

Débat d'Orientations Budgétaires 2017



Préambule

- I. Éléments de contexte
 - > Fiscalité
 - > DGF
 - > CAF
 - > Dette
- II. Budget de fonctionnement
 - > Évolution et projection
 - > Principales charges et recettes
- III. Programme Pluriannuel d'Investissement 2016 - 2021

Le budget 2017 est marqué, cette année encore, par la contribution des collectivités au redressement des comptes publics.

Baisse de la DGF 2017



73 000 €

Soit près de 400.000€ : participation de la commune au redressement des comptes publics

Si la **gestion rigoureuse** (recherches d'économies, mutualisations, ...) permet de **maintenir un résultat net** de la section de fonctionnement **quasi constant depuis 2011**, **la baisse des subventions d'investissement** rend **difficile** la **réalisation d'opérations nouvelles**.

Les **charges de centralité** ne sont **pas prises en compte** au niveau des dotations. Cette situation en un facteur de **fragilisation de la situation financière** de la commune. Dans le cadre du déroulé du débat, seront **examinés un comparatif de différents ratios avec 6 villes** : Soyaux, Ruelle, l'Isle d'Espagnac, Saint Yrieix, Gond Pontouvre et Fléac, nous permettant d'**identifier des impératifs d'amélioration de gestion**.

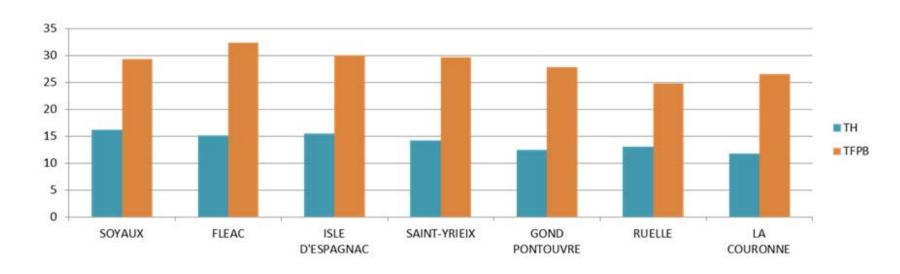
Les ratios concernent : (Dépenses et recettes des services par habitant)

- La fiscalité,
- La Dotation Globale de Fonctionnement (DGF)
- La Capacité d'AutoFinancement nette du remboursement en capital des emprunts (CAF)
- Les charges de personnel
- La dette
- Le fond de roulement

Source : Site de la DGCL (Direction Générale des Collectivités Locales – Données Comptes administratifs 2015)

La Fiscalité

| | SOYAUX | FLEAC | ISLE D'ESPAGNAC | SAINT-YRIEIX | GOND PONTOUVRE | RUELLE | LA COURONNE |
|------------------------|--------|-------|--------------------|--------------|-------------------|--------|----------------|
| population | 10 219 | 3 759 | 5 452 | 7 412 | 6 062 | 7 734 | 7 961 |
| chef lieu de canton | OUI | NON | NON | NON | OUI | OUI | OUI |
| Taux 2016 | | | | | | | |
| TH | 16,15 | 15,16 | 15,53 | 14,16 | 12,49 | 13,02 | 11,74 |
| TFPB | 29,37 | 32,31 | 30 | 29,71 | 27,79 | 24,79 | 26,47 |
| TFNB | 65,47 | 62,69 | 41,16 | 54,33 | 43,35 | 56,88 | 45,06 |



Un écart sur les taux concrétisé par un écart sur les recettes par habitant :

| en € par habitant | la Couronne | St Yrieix | Gd Pontouvre | l'Isle d'Espagnac | Ruelle | Soyaux | Fléac |
|-------------------|-------------|-----------|-----------------|----------------------|--------|--------|-------|
| TH | 126 | 187 | 160 | 186 | 196 | 182 | 194 |
| TFPB | 307 | 265 | 367 | 404 | 302 | 316 | 268 |
| sous total | 433 | 452 | 527 | 590 | 498 | 498 | 462 |
| TFnB | 8 | 4 | 2 | 2 | 2 | 2 | 8 |
| total | 441 | 456 | 529 | 592 | 500 | 500 | 470 |

Grâce à la modération fiscale appliquée depuis 2006, et malgré la hausse des taux appliquée l'an passé, La Couronne applique des taux particulièrement faibles.

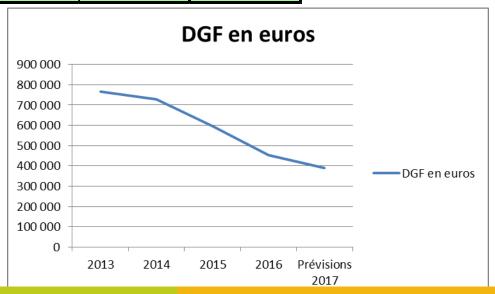
Cette **marge budgétaire** est **un atout** dont peu de communes bénéficient aujourd'hui.

La dotation globale de fonctionnement

| en € par habitant | la Couronne | St Yrieix | Gd Pontouvre | l'Isle d'Espagnac | Ruelle | Soyaux | Fléac |
|---------------------------------------|-------------|-----------|-----------------|----------------------|--------|--------|-------|
| Dotation globale de fonctionnement | 93 | 170 | 119 | 95 | 139 | 379 | 149 |

| | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | Prévisions 2017 |
|------------|---------|---------|---------|---------|--------------------|
| DGF en | | | | | |
| euros | 766 961 | 728 027 | 594 215 | 454 525 | 391 000 |
| Population | 7 705 | 7 838 | 7 983 | 8 037 | |
| Sources | DGF | DGF | DGF | DGF | |

La dotation ramenée en euros par habitant permet de visualiser le faible montant que perçoit La Couronne au regard de ses voisines.



La Capacité d'autofinancement : CAF et CAF nette du remboursement en capital des emprunts (épargne nette)

| en € par habitant | la Couronne | St Yrieix | Gd Pontouvre | l'Isle d'Espagnac | Ruelle | Soyaux | Fléac |
|--|-------------|-----------|-----------------|----------------------|--------|--------|-------|
| Capacité d'autofinancement = CAF | 109 | 91 | 138 | 134 | 133 | 157 | 51 |
| CAF nette du remboursement en capital des emprunts | 48 | 59 | 96 | 79 | 85 | 75 | -8 |

La dette

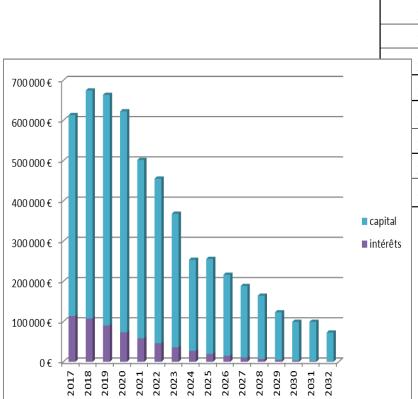
| en € par habitant | la Couronne | St Yrieix | Gd Pontouvre | l'Isle d'Espagnac | Ruelle | Soyaux | Fléac |
|------------------------------------|-------------|-----------|-----------------|----------------------|--------|--------|-------|
| Encours total de la dette au 31/12 | 500 | 208 | 497 | 93 | 738 | 1 007 | 722 |
| Annuité de la dette | 78 | 41 | 54 | 73 | 72 | 105 | 80 |

Capacité d'extinction de la dette :

Capital restant du au 21/12/2016 : 3 855 234 €

Épargne de gestion courante 2016 : 831 212 €

Capacité d'extinction de la dette : 4,6 années



| | annuité | intérêts | capital |
|------|-----------|-----------|-----------|
| 2017 | 613 994 € | 113 938 € | 499 531 € |
| 2018 | 674 385 € | 107 768€ | 566 617 € |
| 2019 | 663 698 € | 90 652€ | 573 046 € |
| 2020 | 622 734 € | 73 320€ | 549 414 € |
| 2021 | 501 979€ | 58 569€ | 443 410 € |
| 2022 | 455 281 € | 46 451 € | 408 830 € |
| 2023 | 368 270 € | 36 191€ | 332 079 € |
| 2024 | 253 656 € | 27 238€ | 226 418 € |
| 2025 | 255 855 € | 19 935€ | 235 920 € |
| 2026 | 216 357 € | 14 951 € | 201 406 € |
| 2027 | 188 353 € | 10 779€ | 177 574 € |
| 2028 | 164 344 € | 7 254€ | 157 090 € |
| 2029 | 123 141 € | 4 852€ | 118 289 € |
| 2030 | 99 462 € | 3 292€ | 96 170 € |
| 2031 | 99 462€ | 2 061 € | 97 401 € |
| 2032 | 72 851 € | 814€ | 72 037 € |

Évolution du budget de fonctionnement depuis 2011

| Chapitres | RECETTES | CA 2011 | CA 2012 | CA 2013 | CA 2014 | CA 2015 | CA 2016 |
|---------------|----------------------------|------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 13 | atténuation de charges | 39 134 | 32 564 | 27 378 | 24 474 | 109 177 | 87 605 |
| 70 | Produit des services | 655 514 | 590 330 | 575 015 | 479 886 | 476 224 | 663 595 |
| 73 | Impôts et taxes | 4 331 909 | 4 534 792 | 4 630 970 | 4 712 488 | 4 974 873 | 5 244 558 |
| 74 | Dotations, subventions | 1 285 062 | 1 506 814 | 1 529 902 | 1 522 126 | 1 425 493 | 1 260 946 |
| 75 | Autres produits de gestion | 78 072 | 80 379 | 63 612 | 46 028 | 45 516 | 46 026 |
| 77 | Produits exceptionnels | 727 332 | 162 692 | 220 493 | 278 690 | 26 779 | 35 619 |
| total hors am | ortissements | 7 117 022 | 6 907 572 | 7 047 370 | 7 063 692 | 7 058 062 | 7 338 349 |
| Chapitres | DEPENSES | CA 2011 | CA 2012 | CA 2013 | CA 2014 | CA 2015 | CA 2016 |
| 11 | Charges générales | 1 241 246 | 1 251 936 | 1 397 491 | 1 428 978 | 1 354 477 | 1 329 516 |
| 12 | Personnel | 3 059 771 | 3 082 034 | 3 194 208 | 3 145 682 | 3 173 048 | 3 245 516 |
| 14 | Atténuations de produits | 0 | 3 874 | 7 684 | 13 663 | 18 061 | 38 553 |
| 65 | Autres charges | 1 446 252 | 1 455 350 | 1 456 061 | 1 477 792 | 1 508 121 | 1 892 329 |
| 66 | Charges financières | 324 578 | 154 109 | 163 730 | 153 109 | 137 164 | 125 840 |
| 67 | Charges exceptionnelles | 3 242 | 22 756 | 2 883 | 4 725 | 132 | 1 226 |
| total hors am | ortissements | 6 075 089 | 5 970 059 | 6 222 057 | 6 223 949 | 6 191 003 | 6 632 980 |
| Epargne bi | rute | 1 041 934 | 937 512 | 825 313 | 839 743 | 867 059 | 705 369 |
| Epargne de g | estion courante | 1 366 512 | 1 091 621 | 989 043 | 992 852 | 1 004 223 | 831 210 |
| Remboursem | nent emprunt en capital | 2 310 000 | 831 000 | 445 895 | 767 965 | 489 932 | 492 892 |
| Epargne net | te | -1 268 066 | 106 512 | 379 419 | 71 778 | 377 127 | 212 477 |

Projection du budget de fonctionnement jusqu'à 2021

| Chapitres | RECETTES | évaluation 2017 | évaluation 2018 | évaluation 2019 | évaluation 2020 | évaluation 2021 |
|--------------|-----------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| 13 | atténuation de charges | 87 605 | 70 000 | 70 000 | 70 000 | 70 000 |
| 70 | Produit des services | 626 600 | 626 000 | 626 000 | 626 000 | 626 000 |
| 73 | Impôts et taxes | 5 240 000 | 5 240 000 | 5 240 000 | 5 240 000 | 5 240 000 |
| 74 | Dotations, subventions | 1 187 946 | 1 187 946 | 1 187 946 | 1 187 946 | 1 187 946 |
| 75 | Autres produits de gestion | 45 000 | 45 000 | 45 000 | 45 000 | 45 000 |
| 77 | Produits exceptionnels | 25 000 | 25 000 | 25 000 | 25 000 | 25 000 |
| total hors a | mortissements | 7 212 151 | 7 193 946 | 7 193 946 | 7 193 946 | 7 193 946 |
| Chapitres | DEPENSES | évaluation 2017 | évaluation 2018 | évaluation 2019 | évaluation 2020 | évaluation 2021 |
| 11 | Charges générales | 1 360 000 | 1 360 000 | 1 360 000 | 1 360 000 | 1 360 000 |
| | Personnel | 3 585 516 | 3 615 516 | 3 615 516 | 3 615 516 | 3 615 516 |
| 14 | Atténuations de produits | 38 000 | 27 000 | 27 000 | 27 000 | 27 000 |
| 65 | Autres charges | 1 854 329 | 1 854 329 | 1 854 329 | 1 854 329 | 1 854 329 |
| 66 | Charges financières | 120 000 | 120 000 | 120 000 | 120 000 | 120 000 |
| 67 | Charges exceptionnelles | 4 000 | | | | |
| total hors a | mortissements | 6 961 845 | 6 976 845 | 6 976 845 | 6 976 845 | 6 976 845 |
| Epargne | brute | 250 306 | 217 101 | 217 101 | 217 101 | 217 101 |
| Epargne de | gestion courante | 370 306 | 337 101 | 337 101 | 337 101 | 337 101 |
| remboursei | ment emprunt capital et INT | 619 531 | 674 385 | 738 198 | 846 234 | 751 543 |
| Epargne n | ette | 100 469 | -337 284 | -401 097 | -509 133 | -414 442 |

Détail des principales dépenses de fonctionnement

Subventions au CCAS, à la Caisse des écoles et au Restaurant – art 6573

| ART. 6573 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | Prévisons |
|---------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Caisse des Ecoles 65731 | 35 000,00 | 38 700,00 | 39 500,00 | 38 000,00 | 144 150,00 | 173 100,00 |
| CCAS 65732 | 60 000,00 | 72 000,00 | 58 500,00 | 71 388,00 | 70 000,00 | 70 000,00 |
| Restaurant communal 65733 | 186 000,00 | 190 000,00 | 190 000,00 | 215 000,00 | 410 000,00 | 494 000,00 |
| Maison de santé 65733 | 54 000,00 | 29 000,00 | 60 000,00 | 30 000,00 | 30 000,00 | 37 000,00 |
| TOTAL | 335 000,00 | 329 700,00 | 348 000,00 | 354 388,00 | 654 150,00 | 774 100,00 |

Détail des charges intercommunales – art 6554

| CHARGES INTERCOMMUNALES ART. 65548 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | Prévisions 2017 |
|---|------------|------------|------------|------------|------------|-----------------|
| S.I.V.U. CRECHE | 270 000,00 | 261 517,26 | 240 694,43 | 296 562,52 | 261 001,83 | 190 000,00 |
| S.I.V.U. Accueil Personnes Agées | 38 647,68 | 27 491,07 | 33 247,00 | 33 327,32 | 33 327,32 | 33 800,00 |
| S.I.V.O.S | 14 575,29 | 15 049,93 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | |
| SYNDICAT GENS DU VOYAGE | 7 900,00 | 8 200,00 | 7 167,00 | 7 328,00 | 7 319,00 | 8 000,00 |
| S.I.A.H. BOEME | 19 500,00 | 25 004,86 | 25 500,00 | 23 189,57 | 30 625,00 | 29 000,00 |
| S.I.A.H. CHARRAUD | 10 000,00 | 8 142,00 | 8 500,00 | 8 142,00 | 0,00 | |
| S.I.A.H. LES EAUX CLAIRES | 400,00 | 400,00 | 400,00 | 357,00 | 714,00 | 0,00 |
| LA FOURRIERE | 4 300,00 | 4 300,00 | 4 605,60 | 4 846,54 | 5 572,70 | 6 000,00 |
| S.I.V.O.M. SAINT MICHEL | 750,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| S.D.E.G.16 TRAVAUX ECLAIRAGE PUBLIC | 80 000,00 | 75 000,00 | 65 000,00 | 39 919,18 | 37 348,89 | 30 000,00 |
| ADS | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 35 551,88 | 40 000,00 |
| REDEVANCE DECHETS | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 42 863,98 | 60 000,00 |
| Conseil Energie Partagée ; Groupement d'achat | | | | | 591,00 | 5 200,00 |
| ATD | | | | | | 8 000,00 |
| DIVERS poteaux incendie, | 500,00 | 0,00 | 0,00 | 20 000,00 | | 0,00 |
| TOTAL | 446 572,97 | 425 105,12 | 385 114,03 | 433 672,13 | 454 915,60 | 410 000,00 |

Détail des subventions versées par la commune – art 6574

| SUBVENTIONS ART.6574 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2 016,00 | Prévisions 2017 |
|------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|-----------------|
| C.S.C.S. | 422 000,00 | 420 145,00 | 454 431,00 | 499 774,00 | 534 467,00 | 468 000,00 |
| F.C.O.L. | 64 152,00 | 66 053,00 | 68 118,00 | 0,00 | 0,00 | |
| sous Total CSCS | 486 152,00 | 486 198,00 | 522 549,00 | 499 774,00 | 534 467,00 | 468 000,00 |
| ASSOCIATIONS SPORTIVES | 78 000,00 | 80 500,00 | 87 030,02 | 87 799,00 | 79 700,00 | 84 500,00 |
| | | | | | | |
| POLITIQUE DE LA VILLE | | | | 9 080,00 | 7 400,00 | 7 400,00 |
| TAP + pause méridienne | | | | 6 400,00 | 12 144,25 | 0,00 |
| AUTRES subventions | 31 740,00 | 40 898,54 | 41 154,33 | 24 630,00 | 29 850,00 | 29 700,00 |
| sous total | 31 740,00 | 40 898,54 | 41 154,33 | 40 110,00 | 49 394,25 | 37 100,00 |
| Marge | | | | | | 5 000,00 |
| TOTAL | 595 892,00 | 607 596,54 | 650 733,35 | 627 683,00 | 663 561,25 | 589 600,00 |

Les Charges de personnel

| en € par habitant | Moyenne de la strate | la Couronne | St Yrieix | | l'Isle d'Espagna c | Ruelle | Soyaux | Fléac |
|----------------------|----------------------------|----------------|-----------|-----|--------------------------|--------|--------|-------|
| Charges de personnel | 532 | 385 | 405 | 505 | 473 | 455 | 670 | 407 |

| | 2 011 | 2 012 | 2 013 | 2 014 | 2 015 | 2 016 | prévisions 2017 |
|-------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------------|
| CHARGES DE PERSONNEL | 3 059 771 | 3 082 034 | 3 194 208 | 3 145 682 | 3 173 048 | 3 245 516 | 3 656 516 |

Population de La Couronne : + 1.000 habitants en 10 ans

Les besoins augmentent en conséquence.

C'est ainsi qu'en 2016 / 2017 :

- La halte garderie a augmenté sa capacité d'accueil : création d'un emploi supplémentaire d'auxiliaire de puériculture
- La classe des de 3 ans a été créée : recrutement d'une assistante maternelle)
- La brigade de police municipale a été constituée : création d'un emploi de policier municipal
- 4 emplois aidés ont été pérennisés en 2016 et 2 le seront en 2017.

Détail des recettes

Les produits des services – art 70841

| Dénomination | CA 2013 | CA 2014 | CA 2015 | CA 2016 | prévisions 2017 |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------------|
| MISE A DISPOSIT. DE PERSONNEL FACTUREE AUX BUDG.ANNEXES ET REGIES MUNICIPALES (RESTAUR. COMM.) | 297 985 € | 301 932 € | 305 769 € | 544 694 € | 560 300 € |

Les taxes (hors impôts) – art 73

| Dénomination | CA 2013 | CA 2014 | CA 2015 | CA 2016 | prévisions 2017 |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------------|
| Taxe sur l'électricité | 169 476 € | 162 377 € | 166 872 € | 163 586 € | 163 000 € |
| Taxe sur les pylônes électriques | 33 216 € | 34 336 € | 35 168 € | 36 064 € | 36 000 € |
| Taxe sur les droits de mutation | 102 901 € | 125 813 € | 162 200 € | 109 384 € | 120 000 € |
| Droit de place et de stationnement | 13 839 € | 21 197 € | 12 008 € | 13 158 € | 12 500 € |
| Taxe locale sur la publicité extérieure | 112 008 € | 100 564 € | 126 338 € | 113 354 € | 110 000 € |

Recettes fiscales et taux d'imposition

Recettes fiscales taux inchangés

| | bases et recettes La | bases réelles 2016 | bases La Couronne 2017 | taux LA COURONNE | recettes 2017 taux inchangés |
|-----------------------|-------------------------|-----------------------|---------------------------|---------------------|---------------------------------|
| | Couronne 2016 | | | | |
| TH | 9 599 000 | 9 154 378 | 9 422 000 | 11,74 | 1 106 143 |
| TFPB (bases/ | 10 160 000 | 10 138 775 | 10 278 000 | 26,47 | 2 720 587 |
| TFNB | 134 500 | 135 155 | 138 100 | 45,06 | 62 228 |
| recette | 3 876 880 | 3 819 359 | | | 3 888 957 |
| perte / bases réelles | | -57 522 | | | |

Simulations de recettes fiscales supplémentaires pour La Couronne par application du taux moyen appliqué par les communes de SOYAUX, RUELLE, ISLE d'ESPAGNAC, SAINT YRIEIX, GOND PONTOUVRE et FLEAC et simulation à 8,5%

| | bases La Couronne 2017 | moyenne des 6 villes | augmentation 8,5% |
|--------------|---------------------------|-------------------------|----------------------|
| TH | 9 422 000 | 14,42 | 12,74 |
| TFPB (bases/ | 10 278 000 | 29,00 | 28,72 |
| TFNB | 138 100 | 53,98 | 48,89 |
| recette | | 4 413 148 | 4 219 519 |